

РОССИЙСКИЙ СЛЕДОВАТЕЛЬ

3 2019

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.

Зарегистрировано в Комитете РФ по печати. Рег. ПИ № ФС77-73107 от 9 июня 2018 г. Журнал выходит с 1999 года. Издается ежемесячно.

Учредители: Издательская группа «Юрист»,

Институт повышения квалификации Следственного комитета Российской Федерации,

Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации

Главный редактор: Борбат А.В., к.ю.н., доцент

Заместители главного редактора:

Елинский В.И.; Степаненко Ю.В.; Шумилин С.Ф.

Редакционный совет:

Алауханов Е.О., д.ю.н., профессор, заслуженный деятель Республики Казахстан;

Александров А.И., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ; Алиев Н.Т., доктор философии по праву, доцент (Республика Азербайджан);

Афонинев А.А.;

Багмет А.М., к.ю.н., доцент;

Булатов Б.Б., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ;

Быков В.В., к.ю.н., доцент;

Гаврилов Б.Я., д.ю.н., профессор;

Гуров А.И., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ;

Дугенец А.С., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ;

Ильиненко А.Н., д.ю.н., профессор;

Ким Е.П., д.ю.н., профессор;

Мосалькова Т.Н., д.ю.н., д.ф.н., профессор;

Павличенко Н.В., д.ю.н., профессор;

Погов И.А., д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки и образования РАЕ, заслуженный юрист РФ;

Селиверстов В.И., д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ;

Смирный А.М., к.ю.н., доцент;

Степаненко Д.А., д.ю.н., профессор;

Степашин С.В., д.ю.н., профессор;

Суров К.В., д.ю.н., профессор;

Сухарев А.Я., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РСФСР;

Фатьянов А.А., доктор юридических наук, профессор;

Цоколова О.И., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ

Редакционная коллегия:

Гладких В.И., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки и образования РАЕ;

Исаенко В.Н., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ

Главный редактор ИГ «Юрист»:

Гриб В.В., д.ю.н., профессор

Заместители главного редактора ИГ «Юрист»:

Бабкин А.И.; Бельх В.С.; Борбат А.В.; Ренов Э.Н.;

Платонова О.Ф.; Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:

Швекчкова О.А., к.ю.н.

Журнал рекомендуется Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикаций основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Адрес издательства/редакции:

115035, г. Москва,

Космодамианская наб.,

д. 26/55, стр. 7.

Тел./факс: (495) 953-91-08.

E-mail: avtor@lawinfo.ru

http://www.lawinfo.ru

Редакция: Лаптева Е.А., Соловьева Д.В., Курукина Е.И.

Центр редакционной подписки:

Тел.: (495) 617-18-88 (многоканальный)

podpiska@lawinfo.ru

Отпечатано в типографии

«Национальная полиграфическая группа».

248031, г. Калуга, п. Северный, ул. Светлая, д. 2.

Тел. (4842) 70-03-37.

Формат 60x90/8. Печать офсетная.

Физ. печ. л. 10. Усл. печ. л. 10.

Общий тираж 2000 экз.

Подписка по России:

Каталог «Роспечать» – инд. 48630 (полугодовая),

70412 (годовая);

«Объединенный каталог Прессы России» – инд. 26069;

Каталог российской прессы (МАП) – 10869.

Цена свободная.

ISSN 1812-3783

Номер подписан в печать 21.01.2019.

Номер вышел в свет 27.03.2019.

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Плата с авторов за публикацию статей не взимается.

Вниманию наших авторов!

Материалы журнала размещаются в электронной справочно-правовой системе «КонсультантПлюс».

ИСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ СЛЕДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СПЕКТИВЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА

Цветков Юрий Анатольевич,
директор Научно-исследовательского института
Московской академии
Следственного комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент
yutsve@yandex.ru

статье предлагается дополнить Конституцию РФ нормами, посвященными институциональным и процессуальным основам следственной деятельности.

Ключевые слова: следователь, следственная деятельность, Следственный комитет, конституционализация, следственное право.

CONSTITUTIONALIZATION OF INVESTIGATIVE ACTIVITIES: PROSPECTS AND ADVANTAGES

Tsvetkov Yuriy A.
Director of the Research Institute of the Moscow Academy
of the Investigative Committee of the Russian Federation
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

Article proposes to Supplement the Constitution of the Russian Federation with the norms devoted to the institutional and procedural investigative activity.

words: investigator, investigative activity, Investigative Committee, constitutionalization, investigative law.

ябре 2018 г. Конституции РФ исполнилось 20 лет. Изменения в нее за четверть века вносились четыре раза: дважды в 2008 и дважды в 2014 гг.¹ Конституционного строя они никоим образом не затронули. С такой «биографией» российский основной закон может считаться весьма стабильным.

14 г. в Конституцию РФ были внесены поправки, уточняющие полномочия главы государства по назначению прокуроров и освобождению их от должности. Этим же актом изменено название ее главы седьмой статьи — «Судебная власть», а не раньше она называлась «Судебная власть», а не раньше она называлась «Судебная власть и прокуратура». Такая формулировка только с виду может показаться технической. В действительности устранена двусмысленность в вопросе о принадлежности прокуратуры к судебной власти: она теперь относится к ней. Образует ли она самостоятельную (судебно-обвинительную) власть либо всего лишь органом с особым конституционно-правовым

статусом, остается еще определить как на уровне доктрины, так и законодательства.

Прокуратура своего вынесения в название главы основного закона ждала более 20 лет. Следственная деятельность обрела свою институциональную обособленность только в лице Следственного комитета Российской Федерации с момента его образования в 2011 г. Однако вопрос о правовом статусе самого ведомства в системе органов государственной власти не только не решен, но всерьез никогда широки и не обсуждался. В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 408-ФЗ Следственный комитет является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства. Вопрос о правовой природе и гарантиях независимости следственной деятельности мог бы при таких обстоятельствах получить окончательное разрешение на уровне основного закона. Каковы перспективы и преимущества ее конституционализации?

Феномен конституционализации является сравнительно новым предметом исследования юридических наук. Сам термин используется для обозначения двух развивающихся в противоположных направлениях процессов. Одно направление — это интервенция конституционного законодательства во все отрасли

1. Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ ; 29 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ ; от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ , 2014 г. № 11-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».

2. Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».